



## CONSIGLIO COMUNALE

### *Deliberazione*

N. 35

del 30/03/2018

OGGETTO: **APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 23 DELLA LEGGE REGIONALE N. 65/2014 PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DEL PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE TRA I COMUNI DI EMPOLI, MONTELUPO FIORENTINO, VINCI, CAPRAIA E LIMITE, CERRETO GUIDI**

L'anno 2018 il giorno 30 del mese di Marzo alle ore 18:20 previa osservanza delle formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica di prima convocazione, presieduto da Roberto Bagnoli nella Sua qualità di Presidente del Consiglio e così composto:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
BARNINI BRENDA	X		RAMAZZOTTI ROSSANO	X	
MAZZANTINI JACOPO	X		ANCILLOTTI LORENZO		X
TORRIGIANI FILIPPO	X		FARAONI ANDREA	X	
MANTELLASSI ALESSIO	X		MORELLI DAMASCO		X
BERGAMINI MARTA	X		CIONI BEATRICE	X	
BAGNOLI ROBERTO	X		BORGHERINI ALESSANDRO	X	
PETRONI LUDOVICA		X	CIOLLI SABRINA	X	
TORRINI VALENTINA	X		CINOTTI FRANCESCO		X
BALDUCCI NICCOLÒ	X		VACCHIANO UMBERTO		X
FALORNI SIMONE	X		BARTOLI DUSCA	X	
BACCHI FRANCESCO	X		MARCONCINI SAMUELA	X	
CAPPELLI BEATRICE	X		POGGIANTI ANDREA	X	
DEL ROSSO CLAUDIO	X				

Consiglieri assegnati n° 24

Presenti n° 20 - Assenti n° 5

Partecipa alla seduta per le funzioni di legge, il Segretario Generale **Dott.ssa Rita Ciardelli**.  
Scrutatori: BALDUCCI NICCOLÒ, DEL ROSSO CLAUDIO, CIOLLI SABRINA

Il Presidente del Consiglio riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio Comunale ad adottare le proprie determinazioni in merito all'oggetto.



## IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamata la legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare gli articoli 23 e 24 della medesima;

Rilevato che la legge regionale n. 65/2014, tra i suoi principi, sottolinea l’esigenza di disciplinare le forme della pianificazione intercomunale con l’introduzione del Piano Strutturale Intercomunale, in applicazione delle normativa statale e regionale sulle autonomie locali, che insieme alla conferenza di copianificazione diventa riferimento qualificante per garantire una progettazione unitaria e multisetoriale della trasformazioni a livello d’area vasta;

Che il comma 15 dell’articolo 23 della LR 65/2014 prevede che la giunta regionale, con proprio atto, individui forme di incentivazione per favorire la redazione dei piani strutturali intercomunali;

Vista la delibera di Giunta regionale n. 650 del 19 giugno 2017 con la quale vengono approvati i criteri generali per la concessione di contributi regionali per la redazione dei Piani Strutturali Intercomunali contenuti nell’Allegato A alla medesima;

Visto il decreto dirigenziale n. 10121 del 7 luglio 2017 con il quale viene approvato il “Bando relativo alla concessione dei contributi regionali per la redazione dei Piani Strutturali Intercomunali art. 23 e 24 della LR 65/2014” di cui all’Allegato A) al medesimo;

Vista altresì la delibera di Giunta regionale n. 886 del 7 agosto 2017 con la quale vengono integrate le risorse regionali per la concessione di contributi regionali per la redazione dei Piani Strutturali con l’importo di € 350.000,00 per l’annualità 2017;

Visto il successivo decreto dirigenziale n.12499 del 14 agosto 2017 con il quale:

- vengono destinate le ulteriori risorse regionali pari a € 350.000,00 relative all’annualità 2017 per la concessione dei contributi per la redazione dei piani strutturali intercomunali;
- è stato dato atto che l’importo complessivo, destinato quale contributo per la redazione dei piani strutturali intercomunali a valere sulle risorse regionali allocate sul capitolo 34185 risulta complessivamente pari a € 766.157,03, ripartito come segue:
  - € 350.000,00 per l’annualità 2017;
  - € 210.097,20 per l’annualità 2018;
  - € 206.059,83 per l’annualità 2019;

Rilevato:



Che, alla data di scadenza del bando sopra indicato, cioè alla data del 29 settembre 2017, risultano pervenute n. 11 domande;

Che i Comuni di Empoli, Montelupo Fiorentino, Vinci, Capraia e Limite, Cerreto Guidi (di seguito per brevità indicati come i “Comuni”) hanno presentato domanda di finanziamento, per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale, denominato “Della città e territori delle due rive”, alla Direzione Urbanistica e Politiche Abitative della Regione Toscana Settore Pianificazione del Territorio in data 26/09/2017;

Che, in base agli esiti dell’attività istruttoria svolta dal Nucleo Tecnico di valutazione, costituito con decreto dirigenziale n. 15004 del 17 ottobre 2017, tutte le domande pervenute sono state ritenute in possesso dei requisiti di ammissibilità previsti nel bando;

Che con Decreto Dirigenziale n° 18240 del 28/11/2017, avente per oggetto “Approvazione graduatoria del bando per la concessione dei contributi regionali per la redazione dei Piani Strutturali Intercomunalì”, la Regione Toscana ha riconosciuto all’associazione dei Comuni di cui sopra, per la redazione del sovradetto Piano Strutturale Intercomunale, un contributo pari a Euro 100.000;

Rilevato che in riferimento agli adempimenti conseguenti al riconoscimento del contributo regionale, il Comune capofila Empoli ha convocato, in data 19 dicembre 2017, una riunione con i Sindaci di tutti e cinque i Comuni, allo scopo di:

1. Condividere un Documento Programmatico, all’interno del quale viene indicata e motivata la necessità di dotarsi di un unico Piano Strutturale, al fine di realizzare un comune disegno urbanistico e rispondere in modo efficace e uniforme alle necessità emergenti dai singoli territori, caratterizzati da vocazioni similari;
2. Esprimere in modo univoco la volontà di gestire in forma associata la redazione e la gestione del Piano Strutturale Intercomunale, dando mandato ai singoli Comuni di formalizzare tale accordo, mediante la sottoscrizione di una specifica convenzione;
3. Riconoscere la Conferenza dei Sindaci, quale Organo di indirizzo Politico, avente il compito di esprimere l’indirizzo politico e le misure attuative per l’esercizio della funzione associata per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale;
4. individuare il Responsabile del Procedimento e il Garante dell’informazione e della partecipazione;
5. assumere formalmente l’impegno di avviare il procedimento per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale entro 6 mesi dalla redazione del Documento Programmatico;



Che il verbale della riunione è stato inviato alla Regione Toscana il 21 dicembre 2017;

Rilevato che la legge 65/2014, all'art. 94 disciplina la pianificazione di area vasta, con la finalità di definire politiche di razionalizzazione del sistema infrastrutturale e della mobilità, al fine di migliorare il livello di accessibilità dei territori interessati, all'attivazione di sinergie per il recupero e la riqualificazione dei sistemi insediativi e per la valorizzazione del territorio rurale, alla razionalizzazione e riqualificazione del sistema artigianale e industriale, alla previsione di forme di perequazione territoriale;

Valutata, in coerenza con le invarianti strutturali del P.I.T. e delle strategie dello sviluppo regionale, la necessità di proporre una pianificazione strutturale intercomunale che riguardi i suddetti cinque Comuni, con l'obiettivo di giungere ad *“un'entità organica integrata”* delle comunità che insistono su tali territori;

Visto e considerato che sussistono fra queste entità territoriali omogeneità economiche, sociali e, non ultime, paesaggistiche ed ambientali, fra le quali l'Arno costituisce una componente di forte interrelazione, tanto da giustificare la comune denominazione di *“Città e territori delle due Rive”*.

Dato atto che il termine *“riequilibrio”* costituisce l'obiettivo principale del P.S.I., da applicarsi ai sistemi insediativi di pianura e collina, all'economia e alle infrastrutture, al paesaggio, al turismo e alla cultura, combinati col tema della vulnerabilità dei territori;

Rilevato che le prime elaborazioni dei quadri interpretativi inerenti le caratteristiche e le attuali situazioni insistenti nell'ambito dei cinque Comuni evidenziano che l'elaborazione di un P.S.I. consenta di approfondire concretamente quanto il P.I.T. chiede nell'affrontare le problematiche e criticità di riequilibrio territoriale;

Preso atto che il P.S.I. riguarda un'entità territoriale di oltre 215 Km<sup>2</sup> (pari al 30% della superficie territoriale dei Comuni dell'Unione del Circondario Empolese Valdelsa) che costituisce un ambito strategico *“cuscinetto”* fra la Piana fiorentina ad est-nord-est e la Piana pisana ad ovest, consentendo di affrontare con *“occhio sovracomunale”* le criticità del territorio empolese-valdelsa e di fornire uno *“strategico tassello”* nello studio delle conurbazioni toscane;

Che la medesima legge 65/2014 dispone, inoltre, all'art. 222 l'obbligo di avviare la formazione di nuovi piani strutturali entro cinque anni dall'entrata in vigore della stessa legge (27.11.2014);

Che per poter procedere all'adozione e approvazione del Piano strutturale intercomunale è necessario, in primis, sottoporre all'approvazione di ciascun



consiglio comunale dei cinque comuni interessati l'atto di esercizio associato del piano strutturale intercomunale, ossia, nello specifico, lo schema di convenzione che i cinque comuni dovranno sottoscrivere, con i contenuti di cui all'art. 20 e 21 della legge regionale 27 dicembre 2011, n. 68 (Norme sul sistema delle autonomie locali), come prescritto dall'art. 23 comma 2 della LRT 65/20104, nonché il prospetto dei criteri per la definizione dei rapporti finanziaria tra gli Enti interessati;

Ravvisata, pertanto:

- la necessità di dare attuazione a quanto convenuto dai Sindaci in occasione dell'incontro del 19 dicembre 2017;

In particolare modo di:

- approvare il Documento Programmatico;
- approvare lo schema di convenzione per la gestione in forma associata del Piano Strutturale intercomunale (**allegato A**);
- riconoscere formalmente:
  - il comune di Empoli come Ente Responsabile della gestione associata;
  - la Conferenza dei Sindaci, quale Organo di indirizzo Politico, avente il compito di esprimere l'indirizzo politico e le misure attuative per l'esercizio della funzione associata per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale;
  - l'Ufficio Unico di Piano, formato dai Responsabili dei Servizi Urbanistica/Pianificazione del territorio, dal RUP e dal Garante dell'Informazione e da personale amministrativo dei cinque Comuni firmatari;
  - l'arch. Riccardo Manetti – dirigente tecnico del comune di Montelupo Fiorentino, quale Responsabile del procedimento;
  - la Dott.ssa Romina Falaschi dipendente del comune di Empoli, quale garante dell'informazione e della partecipazione;
  - l'impegno ad avviare il procedimento per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale entro 6 mesi dalla redazione del Documento Programmatico ;

Ritenuto altresì di dover procedere all'approvazione dell'allegata tabella relativa alla ripartizione della spesa tra i suddetti Comuni, dando atto che l'importo della stessa spesa complessiva prevista è puramente indicativo (€ 400.000,00) e al lordo del contributo Regionale di € 100.000,00 (**allegato B**);

Dato atto che il prospetto fornisce i criteri per la definizione dei rapporti finanziari tra gli enti, in particolare per la partecipazione alle spese derivanti a qualsiasi titolo dall'esercizio finanziario, ripartito per annualità, per il periodo 2018-2020;

Rilevato che:

- in data 26 febbraio 2018, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5, corredata del relativo parere di regolarità contabile, il comune di Cerreto Guidi ha provveduto



ad approvare lo schema di convenzione ai sensi dell'art. 23 della LRT 65/2014 per la redazione in forma associata del Piano Strutturale Intercomunale e il relativo riparto delle spese tra i cinque comuni di cui all'allegato B;

- in data 1 marzo 2018, con deliberazione di Giunta Comunale n. 42, il comune di Montelupo Fiorentino ha provveduto ad approvare una variazione di bilancio, al DUP e al Peg 2018-2020, finalizzata al finanziamento della spesa di propria competenza, come desunta dall'allegato B, al fine di adottare tutti gli atti propedeutici alla firma della convenzione da parte di tutti e cinque i Comuni;

- in data 23 marzo 2018 con prot. n. 7657, il comune di Vinci ha inoltrato al comune di Empoli una comunicazione, firmata digitalmente del Sindaco Giuseppe Torchia, attestante:

- l'approvazione nel Consiglio comunale previsto per il 28 marzo 2018, della variazione di bilancio a copertura finanziaria della spesa prevista per il Comune di Vinci per la elaborazione del Piano Strutturale Intercomunale, risultante dal prospetto di cui all'allegato B, oltre che l'approvazione dello schema di convenzione per la gestione associata di detto compito;
- l'impegno a finanziare per quanto dovuto il Piano Strutturale intercomunale;

- in data 26/03/2017 con prot. n. 21212 il comune di Capraia e Limite ha inoltrato al comune di Empoli una comunicazione, attestante l'impegno a finanziare per quanto dovuto il Piano Strutturale intercomunale;

Che per quanto relativo al Comune di Empoli, in qualità di capofila, l'ammontare della propria quota trova copertura finanziaria in funzione della variazione di bilancio deliberata nella seduta del 30 marzo 2018, al n. 34 di deliberazione di Consiglio Comunale ;

Tutto quanto premesso e rilevato,

Richiamati:

- la legge regionale n. 65 del 10 novembre 2014 “Norme per il governo del territorio” ed in particolare gli articoli 23 e 24 della medesima;
- la legge regionale n. 68 del 27 dicembre 2011 “Norme sul sistema delle autonomie locali”, in particolare gli art. 20 e 21;
- il Decreto Dirigenziale del Dirigente della direzione urbanistica e politiche abitative della Regione Toscana n° 18240 del 28/11/2017;

Preso atto che i sopra detti provvedimenti, come proposta, sono stati sottoposti all'esame della competente commissione consigliare;

Visto:



- lo schema di convenzione per l'esercizio associato del Piano strutturale intercomunale tra i comuni di Empoli, Montelupo Fiorentino, Vinci, Capraia e Limite, Cerreto, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "A", cui si rimanda;
- il prospetto dei criteri per la definizione dei rapporti finanziari tra gli enti (**allegato B**);
- il Documento Programmatico redatto (**allegato C**);

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, che si allega a far parte integrante del presente deliberato;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, espressi rispettivamente, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Settore III Politiche Territoriali Arch. Paolo Pinarelli e dal Dirigente del Settore Finanziario, che entrano a far parte integrante del presente provvedimento;

Preso atto della discussione consiliare e delle dichiarazioni di voto, legalmente rese dai Consiglieri presenti, riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta;

Con il seguente esito delle votazioni:

VOTAZIONE odg accompagnatorio

Presenti 20  
Favorevoli 20

VOTAZIONE DELIBERA

Presenti 20  
Favorevoli 19  
Astenuti 1 (Poggianti)

### **d e l i b e r a**

1. Di approvare, per le motivazioni citate in premessa:
  - lo schema di convenzione per l'esercizio associato del Piano strutturale intercomunale tra i comuni di Empoli, Montelupo Fiorentino, Vinci, Capraia e Limite, Cerreto, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "A", cui si rimanda;
  - il prospetto dei criteri per la definizione dei rapporti finanziari tra gli enti (**allegato B**);
  - il Documento Programmatico (**allegato C**);



2. Di riconoscere formalmente:
  - il comune di Empoli come Ente Responsabile della gestione associata;
  - la Conferenza dei Sindaci, quale Organo di indirizzo Politico, avente il compito di esprimere l'indirizzo politico e le misure attuative per l'esercizio della funzione associata per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale;
  - l'Ufficio Unico di Piano, formato dai Responsabili dei Servizi Urbanistica/Pianificazione del territorio, dal RUP e dal Garante dell'Informazione e da personale amministrativo dei cinque Comuni firmatari;
  - l'arch. Riccardo Manetti – dirigente tecnico del comune di Montelupo Fiorentino, quale Responsabile del procedimento;
  - la Dott.ssa Romina Falaschi dipendente del comune di Empoli, quale garante dell'informazione e della partecipazione;
  - l'ODG accompagnatorio;
3. Di assumere l'impegno ad avviare il procedimento per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale entro 6 mesi dalla redazione del Documento Programmatico ;
4. Di dare atto che:
  - in data 26 febbraio 2018, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5, corredata del relativo parere di regolarità contabile, il comune di Cerreto Guidi ha provveduto ad approvare lo schema di convenzione ai sensi dell'art. 23 della LRT 65/2014 per la redazione in forma associata del Piano Strutturale Intercomunale e il relativo riparto delle spese tra i cinque comuni di cui all'allegato B;
  - in data 1 marzo 2018, con deliberazione di Giunta Comunale n. 42, il comune di Montelupo Fiorentino ha provveduto ad approvare una variazione di bilancio, al DUP e al Peg 2018-2020, finalizzata al finanziamento della spesa di propria competenza, come desunta dall'allegato B, al fine di adottare tutti gli atti propedeutici alla firma della convenzione da parte di tutti e cinque i Comuni;
  - in data 23 marzo 2018 con prot. n. 7657, il comune di Vinci ha inoltrato al comune di Empoli una comunicazione, firmata digitalmente del Sindaco Giuseppe Torchia, attestante l'approvazione nel Consiglio comunale previsto per il 28 marzo 2018, della variazione di bilancio a copertura finanziaria della spesa prevista per il Comune di Vinci per la elaborazione del Piano Strutturale Intercomunale, risultante dal prospetto di cui all'allegato B, oltre che l'approvazione dello schema di convenzione per la gestione associata di detto compito e l'impegno a finanziare per quanto dovuto il Piano Strutturale intercomunale;
  - in data 26 marzo 2018 con prot. n. 21212 il comune di Capraia e Limite ha inoltrato al comune di Empoli una comunicazione, firmata dal Sindaco





Alessandro Giunti, attestante l'impegno a finanziare per quanto dovuto il Piano Strutturale intercomunale;

- per quanto relativo al Comune di Empoli, in qualità di capofila, l'ammontare della propria quota trova copertura finanziaria in funzione della variazione di bilancio deliberata nella seduta del 30 marzo 2018, al n. 34 di deliberazione di consiglio Comunale ;

5. Di allegare al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale, i pareri di regolarità tecnica e contabile, di cui all'art. 49 comma 1 del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, nonché il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti;

### **Indi il Consiglio Comunale**

In ragione della necessità di adempiere quanto prima a quanto convenuto;

Con successiva votazione e con voti :

Presenti 20

Favorevoli 20

legalmente resi dai Consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta;

### **d e l i b e r a**

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.



**COMUNE DI EMPOLI**  
Città Metropolitana di Firenze

Letto, confermato e sottoscritto

**Il Presidente del Consiglio**  
Roberto Bagnoli

**Il Segretario Generale**  
Dott.ssa Rita Ciardelli

