



RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE AI SENSI DELL'ART. 38 DELLA L.R. N° 65/2014 SUL PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE DEL PIANO STRUTTURALE – ADOZIONE

1. Premessa

La Legge Regionale 65/2014 e il suo regolamento attuativo approvato con d.p.g.r. n. 4/R del 14 febbraio 2017 definiscono il significato di partecipazione e informazione nella redazione degli atti di governo del territorio. L'art. 16 del Regolamento individua livelli prestazionali minimi delle attività di informazione e partecipazione. L'art. 17 rinvia la disciplina di livelli partecipativi uniformi sul territorio regionale ed adeguati ai contenuti delle diverse tipologie di atti di governo del territorio a specifiche Linee Guida, successivamente adottate con Delibera di G.R. n. 1112 del 16 ottobre 2017.

Il Comune di Castelfranco Piandiscò è stato istituito, per fusione degli estinti comuni di Castelfranco di Sopra e di Pian di Scò, con L.R. n. 32 del 18/06/2013. Pertanto, sono attualmente vigenti:

- limitatamente al territorio dell'estinto comune di Castelfranco di Sopra, il Piano Strutturale e il Regolamento Urbanistico, aggiornati alla "Variante al Piano Strutturale per aggiornamento del quadro conoscitivo e variante RU per l'aggiornamento delle previsioni e procedure della V.A.S." approvato con Delibera di C.C. n. 49 del 29/12/2013, e successive varianti;
- limitatamente al territorio dell'estinto comune di Pian di Scò, il Piano Strutturale approvato con delibera del C.C. n. 59 del 29/11/2011 e il regolamento Urbanistico approvato con Delibera del C.C. n. 17 del 28/05/2013, e successive varianti.

2. Avvio del Procedimento

Con Delibera di C.C. N. 24 del 28/06/2018 è stato approvato, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014, l'Avvio del Procedimento per la formazione del nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo con contestuale avvio della Valutazione Ambientale Strategica, composto dai seguenti allegati:

1. Documento di Avvio del Procedimento ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014 costituito da:

- Documento programmatico per l'Avvio del Procedimento ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014;
- Tavola 1 – Uso del suolo, scala 1:15.000;
- Tavola 2.1 – Morfotipi del PIT-PPR: I Sistemi morfogenetici, scala 1:15.000;
- Tavola 2.2 – Morfotipi del PIT-PPR: La rete ecologica, scala 1:15.000;
- Tavola 2.3 – Morfotipi del PIT-PPR: I tessuti insediativi, scala 1:15.000;
- Tavola 2.4 – Morfotipi del PIT-PPR: I morfotipi rurali, scala 1:15.000;
- Tavola 3 – Vincoli sovraordinati, scala 1:15.000;
- Tavola 4 – Elementi di sintesi progettuali dei P.S. comunali previgenti;
- Tavola 5 – Individuazione del Territorio Urbanizzato e dei Nuclei Rurali, scala 1:15.000;
- All. 1 – Album di analisi del Territorio Urbanizzato.

2. Avvio al procedimento di VAS, ai sensi dell'art. 23 della L.R. 10/2010, per il quale è stato prodotto il seguente elaborato:



- documento preliminare della Valutazione Ambientale Strategica ai sensi dell'art. 23 della L.R. 10/2010.
- 3. Documentazione esplicativa relativa alla Conferenza di Copianificazione come previsto dall'art. 25 della L.R. 65/2014:
 - Relazione Esplicativa per la Conferenza di Copianificazione;
 - Tavola 1 – Individuazione del Territorio Urbanizzato e dei Nuclei Rurali;
 - Tavola 2 – Le previsioni di P.S. oggetto di Conferenza di Copianificazione;
 - All. 1 – Album delle previsioni di P.O. oggetto di Conferenza di Copianificazione.

Nella relazione di avvio del Procedimento è stato individuato quale Garante dell'Informazione e della partecipazione il sottoscritto Arch. Luigi Moffa ed è stato definito il Programma delle attività di informazione e partecipazione, d'ora innanzi Programma del Garante.

3. Attività pre-adozione del Piano Strutturale

3.1 Trasmissione del Documento di Avvio del Procedimento e del Rapporto preliminare Ambientale VAS

Tra le attività di informazione e partecipazione disciplinate nel Programma del Garante, era prevista:

- la trasmissione del Documento di Avvio del Procedimento, redatto ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014, agli enti indicati nel Programma del Garante. Tale trasmissione è stata effettuata con Prot. N. 11.467 del 02/08/2018 e con Prot. 11.528 del 03/08/2018, assegnando il termine di 45 giorni per l'eventuale presentazione di contributi;
- la trasmissione del rapporto preliminare "ai vari soggetti operanti sul territorio, interessati alla pianificazione, delegati all'approvazione dei piani urbanistici, portatori di osservazioni e capaci di fornire contributi", agli enti indicati nel Programma del Garante. Tale trasmissione è stata effettuata con Prot. N. 11.482 del 02/08/2018 e con Prot. 11.563 del 03/08/2018, assegnando il termine di 90 giorni per l'eventuale presentazione di pareri.

3.2 Livelli partecipativi

Conformemente a quanto previsto nel Regolamento 4/R del 14 febbraio 2017, nonché nelle Linee Guida sui Livelli Partecipativi di cui alla Delibera di G. R. n. 1112 del 16 ottobre 2017, è stata creata la pagina web del garante raggiungibile dal sito web istituzionale del comune nella quale sono stati indicati e inseriti: l'indirizzo di posta elettronica del Garante e del Responsabile del Procedimento; il programma delle attività di informazione e partecipazione; il costante aggiornamento delle attività in itinere mediante la pubblicazione di tre Rapporti del Garante, rispettivamente:

- 1) "Rapporto del Garante N.1 del 06/07/2018 - Approvazione dell'Avvio del Procedimento per la formazione del nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo e del Documento preliminare della Valutazione Ambientale Strategica", a mezzo del quale si dà notizia dell'avvio del procedimento per la formazione dei nuovi strumenti di pianificazione e, contemporaneamente, sono stati messi a disposizione nell'area documentale del sito web gli atti e i documenti relativi all'Avvio del Procedimento e al Rapporto Preliminare Ambientale VAS;
- 2) "Rapporto del Garante N.2 del 06/07/2018 - Incontri pubblici aperti alla cittadinanza per conoscere e discutere l'impostazione del nuovo Piano Strutturale e del Piano Operativo", a mezzo del quale è stato comunicato il calendario degli incontri pubblici organizzati;
- 3) "Rapporto del Garante N.3 del 21/12/2018 – Atto di indirizzo del Consiglio Comunale relativo alla formazione del nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo", con il quale si informa della va-



riazione dell'iter di formazione dei due strumenti di pianificazione conformemente all'atto di indirizzo della Delibera di Consiglio Comunale N. 60 del 18/12/2018.

Quale forma di partecipazione digitale, *potenzialmente idonea a raggiungere chiunque avesse interesse a partecipare indipendentemente dalla scala e tipologia di piano*, è stata attivata la casella di posta elettronica del Garante per mezzo della quale poter far pervenire eventuali contributi, osservazioni, richieste di chiarimenti.

Sono stati, inoltre, organizzati una serie di quattro incontri pubblici aperti alla cittadinanza, tenuti nei maggiori centri abitati del Comune di Castelfranco Piandiscò.

3.3 Il confronto pubblico

Al fine di assicurare l'informazione e la partecipazione, con momenti mirati sia all'informazione e all'illustrazione del contesto territoriale mediante incontri pubblici con cittadini in forma libera, che momenti dedicati alla raccolta delle opinioni informate dei cittadini stessi, sono stati organizzati i seguenti incontri pubblici:

TIPO INCONTRO	DATA E ORARIO	SEDE DELL'INCONTRO
Assemblea Pubblica	Lunedì 9 luglio – ore 21:00	Vaggio – Circolo ARCI
Assemblea Pubblica	Mercoledì 11 luglio – Ore 21:00	Faella – Circolo MCL
Assemblea Pubblica	Giovedì 12 luglio – Ore 21:00	Piandiscò – Tensostruttura G. Del Sala
Assemblea Pubblica	Venerdì 13 luglio – ore 21:00	Castelfranco di Sopra – Sala riunioni casa della Salute

Al calendario è stata data ampia diffusione, pubblicizzando gli incontri:

- con specifico Rapporto del Garante (vedi Rapporto N. 2 del 06/07/2018 sopra citato)
- mediante la distribuzione di locandine con il calendario degli incontri, distribuite sull'intero territorio comunale, presso tutti i centri di aggregazione della comunità quali circoli, attività economiche e commerciali, sedi istituzionali;
- mediante l'APP Municipium del Comune di Castelfranco Piandiscò.

Inoltre, nella sede degli Uffici del Settore Pianificazione, Urbanistica, Edilizia e Ambiente del Comune di Castelfranco Piandiscò è stato destinato un apposito canale dedicato al ricevimento al pubblico durante la fase di formazione del P.S.. Tale forma di informazione ha visto un buon numero di cittadini interloquire direttamente sia con il sottoscritto Garante che con il Responsabile del Procedimento. Oltre ad illustrare i contenuti dei documenti costituenti l'Avvio del Procedimento e a chiarire l'iter procedurale di formazione dei nuovi strumenti di pianificazione, sono stati forniti utili indirizzi per la presentazione di contributi con contenuti coerenti tanto alla fase di avvio del procedimento quanto alle strategie di pianificazione urbanistica.

4. Contributi tecnici, valutazioni di merito e proposte

La fase di partecipazione agli atti di governo del territorio è stata avviata il 06/07/2018. Al fine di concentrare la raccolta di contributi tecnici, valutazioni di merito o proposte coerenti con gli obiettivi



degli strumenti di pianificazione, propedeutici alla formazione del nuovo P.S. e del nuovo P.O., è stata aperta una prima fase di presentazione dei contributi fino al 25 luglio 2018. Le proposte potevano essere presentate mediante:

- consegna a mano presso l'Ufficio Protocollo del Comune di Castelfranco Piandiscò, nelle sedi di:
Pian di Scò, in Piazza del Municipio, n. 3;
Castelfranco, in Piazza Vittorio Emanuele, n. 30.
- inoltro a mezzo PEC al seguente indirizzo: protocollo@pec.comune.castelfranco-piandisco.ar.it;
- inoltro a mezzo e.mail al seguente indirizzo: garante@castelfrancopiandisco.it

Per agevolare la presentazione è stato predisposto un apposito modello per la presentazione dei contributi, delle valutazioni e delle proposte.

Si precisa che la produzione di contributi e la loro valutazione ai fini della formazione del nuovo P.S. e nuovo P.O. è continuata anche oltre il 25 luglio 2018, e degli stessi si è tenuto ugualmente conto anche se pervenuti oltre il 25/07/2018, nella fase di predisposizione dei nuovi strumenti di pianificazione.

4.1 Classificazione dei contributi tecnici, valutazioni di merito e proposte pervenute

Ad oggi sono pervenuti oltre trenta contributi, da parte di cittadini, tecnici, associazioni e operatori economici.

Le proposte sono state rubricate dall'Ufficio ed integralmente esaminate dai progettisti del piano. Da una valutazione complessiva delle proposte pervenute si può affermare che queste hanno assicurato una buona partecipazione all'iniziativa e fatto emergere le richieste della cittadinanza e degli operatori economici in un reciproco apporto collaborativo con l'Amministrazione.

In particolare, i contributi pervenuti sono stati classificati in 3 macrocategorie:

- A. contributi che prevedono impegni di suolo ai fini residenziali fuori dal perimetro del territorio urbanizzato come definito nel Documento di Avvio del Procedimento, o che riguardano rettifiche consistenti di tale perimetro, ovvero che riguardano argomenti non pertinenti o assolutamente non contemplati nella L. 65/2014, assolutamente incompatibili con le strategie contenute nel Documento di Avvio e con le tematiche nello stesso trattate;
- B. contributi che riguardano proposte normative tutte interne al perimetro del territorio urbanizzato, ovvero che riguardano modesti aggiustamenti di rettifica di tale perimetro, costituenti ipotesi di lavoro da approfondire nella fase di redazione del P.O.;
- C. contributi coerenti con le strategie di pianificazione definite nei documenti di Avvio, pertinenti alla fase di Avvio del Procedimento in quanto presentano aspetti di interesse idonei ad incidere nella predisposizione degli strumenti di pianificazione sin da questa fase.

4.2 Risultati raggiunti i fini della formazione degli strumenti di pianificazione

Si pone in evidenza che i contributi di cui alla lettera c) del precedente punto sono stati recepiti nel Documento di Avvio del Procedimento, con la sostituzione di parte della documentazione originaria. Tale documentazione sostitutiva, comprensiva dei contributi ritenuti pertinenti, è stata tempestivamente trasmessa alla Regione Toscana con Prot. N. 14.603 del 12/10/2018, ancor prima della Conferenza di Copianificazione che si è tenuta il giorno 23/10/2018, e pertanto trattati in tale sede.



4.3 Valutazioni conclusive

Si ritiene che il quadro delle iniziative attivate sia stato coerente e in linea con gli obiettivi della L.R. 65/2014 e della L.R. 10/2010, ed utile ad assicurare ai cittadini interessati la conoscenza degli indirizzi, criteri e linee di sviluppo dei nuovi strumenti di pianificazione. In particolare, visto il numero di contributi pervenuti, la qualità degli stessi e la capacità di alcuni di questi ad incidere sulle scelte di pianificazione sin dalla fase di avvio del procedimento di formazione degli strumenti stessi, si può concludere che l'intera fase di informazione e partecipazione svolta sino a questo momento ha funzionato in maniera soddisfacente, raggiungendo gli obiettivi fissati dall'Amministrazione nel Programma delle attività di informazione e di partecipazione.

Castelfranco Piandiscò, 07/01/2019

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione



Arch. Luigi Moffa